



Государственное казенное учреждение
Ленинградской области
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКСПЕРТНЫЙ
ИНСТИТУТ
РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА»

191124, Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3,
тел./факс: 710-00-56
E-mail: gulo.geirz@gmail.com

05.06.2023 № 02-01/185

Председателю комитета
градостроительной политики
Ленинградской области
Кулакову И.Я.

На № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства» (далее – Институт) в соответствии с Вашим обращением проведена правовая экспертиза законодательства, регламентирующего вопросы градостроительной деятельности на территории создаваемых муниципальных округов.

По результатам правовой экспертизы Институт пришел к следующему заключению.

Такой вид муниципального образования, как муниципальный округ, введен Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Частью 2 статьи 2 указанного Федерального закона со дня его вступления в силу до 1 января 2025 года установлен переходный период.

Согласно части 3 статьи 2 Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ со дня вступления в силу настоящего Федерального закона до окончания переходного периода, установленного частью 2 настоящей статьи, муниципальные округа участвуют в бюджетных, налоговых, гражданских и иных правоотношениях, органы местного самоуправления муниципальных округов решают вопросы местного значения, осуществляют установленные полномочия и права, соблюдают требования и исполняют предписания федеральных законов и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации наравне с городскими округами и органами местного самоуправления городских округов, если иное не предусмотрено указанными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также переходными положениями или нормами о вступлении в силу законов субъектов Российской Федерации, в соответствии с которыми муниципальные образования наделяются статусом муниципального округа.

Таким образом, все нормативные правовые акты вновь созданного на нынешней территории Гатчинского муниципального района Ленинградской области муниципального округа, которые будут приниматься до 01.01.2025, должны соответствовать требованиям, предъявляемым действующим законодательством для нормативных правовых актов городских округов, в том числе в части соблюдения порядка их разработки, согласования и утверждения. Этим же требованиям должен соответствовать и проект генерального плана муниципального округа.

В соответствии с частями 1, 3.1-1 и 8 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» объединение муниципальных образований, в том числе объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, которое влечет наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и утрату статуса муниципального образования таким муниципальным районом и входившими в его состав поселениями, является преобразованием муниципальных образований.

Такое преобразование муниципальных образований влечет создание вновь образованных муниципальных образований.

Частью 1 статьи 48 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ установлено, что муниципальные правовые акты могут быть отменены органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом; а в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, - уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации (уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Как показывает законотворческая практика Ленинградской области, областной закон, которым будет осуществляться преобразование муниципальных образований, входящих в состав Гатчинского муниципального района, может определять условия и (или) период действия нормативных правовых актов поселений и района, на базе которых будет создаваться муниципальный округ.

Например, частью 3 статьи 3 областного закона от 03.06.2009 № 50-оз «О преобразовании муниципальных образований «Светогорское городское

поселение» Выборгского района Ленинградской области и «Лесогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области» установлено, что муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления Светогорского и Лесогорского городских поселений, действуют в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу Ленинградской области, законам и иным нормативным правовым актам Ленинградской области, а также муниципальным правовым актам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

Наличие в законе субъекта Российской Федерации подобного переходного периода и (или) иных норм о его вступлении в силу соответствует части 3 статьи 2 Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ.

Завершение работ по подготовке проектов документов территориального планирования поселений, которые войдут в состав вновь созданного муниципального округа, выполняющихся на основании муниципальных контрактов, по мнению Института, должно осуществляться с учетом положений таких контрактов, требований Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе определяющих случаи и основания изменения, расторжения контрактов или правопреемства на стороне заказчика.

Вопрос о целесообразности использования результатов работ, выполненных по муниципальному контракту о подготовке проекта генерального плана поселения, применительно к части территории вновь созданного муниципального округа в составе генерального плана такого муниципального округа не входит в предмет правовой экспертизы.

С учетом положений областного закона от 07.07.2014 № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» указанный вопрос может быть решен органом государственной власти Ленинградской области, уполномоченным на рассмотрение и проверку проектов документов территориального планирования муниципальных образований.

Принимая во внимание, что постановлением Правительства Ленинградской области от 08.12.2020 № 810 «О переименовании комитета государственного финансового контроля Ленинградской области, упразднении контрольно-ревизионного комитета Губернатора Ленинградской области и утверждении Положения о Контрольном комитете Губернатора Ленинградской области», полномочия Ленинградской области на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе в отношении: соблюдения предусмотренных Федеральным

законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта; соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки, возложен на Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области, решение об изменении, расторжении заключенных муниципальных контрактов, правопреемства либо о возможности приемки выполненных работ существующими заказчиками в целях использования при разработке генерального плана муниципального округа вновь созданным органом местного самоуправления, может быть принято с учетом мнения указанного комитета.

Исполнительный директор



К.Шуплецова