

Заместителю председателя комитета  
экономического развития и  
инвестиционной деятельности  
Ленинградской области  
Косаревой Ю.В.

13.10.2023

01-07-1653/2023

Уважаемая Юлия Викторовна!

Комитетом градостроительной политики Ленинградской области (далее – Комитет) в ходе рассмотрения обращений граждан выявлено несоответствие действующему законодательству разработанных комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области (далее – Разработчик) Методических рекомендаций по разработке административного регламента по предоставлению на территории ОМСУ муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство, внесение изменений в разрешение на строительство, в том числе в связи с необходимостью продления срока действия разрешения на строительство» (проект одобрен 29.11.2022) и Методических рекомендаций по разработке административного регламента по предоставлению на территории ОМСУ муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, внесение изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию» (проект одобрен 29.06.2023), размещенных на официальном сайте Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в разделе «Административные регламенты типовых муниципальных услуг» (далее – Методические рекомендации).

В пункте 5.3 Методических рекомендаций Комитет указан в качестве органа, уполномоченного рассматривать жалобы на решения и действия (бездействие) главы администрации муниципального образования, предоставляющей муниципальную услугу, в порядке досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, а также должностных лиц органа, предоставляющего государственную услугу, либо государственных или муниципальных служащих, многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, работника многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг.

Порядок досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу, либо государственного или муниципального служащего, многофункционального центра, работника многофункционального центра, а также организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных или муниципальных услуг, или их работников установлен главой 2.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 11.2 данного Федерального закона жалобы на решения и действия (бездействие) руководителя органа, предоставляющего государственную услугу, либо органа, предоставляющего муниципальную услугу, подаются в вышестоящий орган (при его наличии) либо в случае его отсутствия рассматриваются непосредственно руководителем органа, предоставляющего государственную услугу, либо органа, предоставляющего муниципальную услугу.

Частью 4 данной статьи установлено, что особенности подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц, государственных гражданских служащих органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц, муниципальных служащих, а также на решения и действия (бездействие) многофункционального центра, работников многофункционального центра устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Согласно пункту 1 части 7 данной статьи решение об удовлетворении жалобы принимается в форме непосредственной отмены принятого решения органа, предоставляющего государственную или муниципальную услугу, исправления допущенных опечаток и ошибок в документах, возврата заявителю денежных средств, взимание которых не предусмотрено действующим законодательством.

При этом в силу статей 12 и 132 Конституции Российской Федерации, статей 1 и 2 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статей 1, 2, 14, 17 и 48 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также Положения о Комитете градостроительной политики Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.09.2019 № 421, Комитет не является вышестоящим органом по отношению к органам местного самоуправления и не обладает прямыми полномочиями по отмене муниципальных правовых актов, а установление особенностей рассмотрения Комитетом жалоб выходит за рамки полномочий органов местного самоуправления.

Таким образом, Комитет подлежит исключению из числа органов, уполномоченных рассматривать жалобы, указанных в пункте 5.3 Методических рекомендаций.

Также следует отметить, что Методические рекомендации не учитывают положения части 3.2 статьи 11.2 Закона № 210-ФЗ о том, что жалоба на решения и (или) действия (бездействие) органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, должностных лиц органов, предоставляющих государственные услуги, или органов, предоставляющих муниципальные услуги, либо государственных или муниципальных служащих при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, может быть подана такими лицами в порядке, установленном данной статьей, либо в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, в антимонопольный орган.

Просим поручить Разработчику внесение соответствующих изменений в Методические рекомендации, о принятом решении сообщить в Комитет.

Председатель Комитета  
градостроительной политики  
Ленинградской области



И.Я.Кулаков

Исп. Шахматов А.А. (539-45-97, 3215)