Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Ленинградской области
«Об утверждении схемы территориального планирования
Ленинградской области в области обращения с отходами,

в том числе с твердыми коммунальными отходами»

Проект постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении схемы территориального планирования Ленинградской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» подготовлен Комитетом градостроительной политики Ленинградской области на основании части 1 статьи 15 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой утверждение схемы территориального планирования Ленинградской области, внесение в нее изменений отнесено к полномочиям Правительства Ленинградской области.

Проект схемы территориального планирования Ленинградской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее – Проект схемы) подготовлен на основании распоряжения Комитета градостроительной политики от 23.04.2020 № 145 «О подготовке проектов схем территориального планирования Ленинградской области».

Проект схемы подготовлен в соответствии с требованиями
Градостроительного кодекса Российской Федерации, областного закона Ленинградской области от 14.12.2011 № 108-оз «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области », постановления Правительства Российской Федерации от 24.03.2007 № 178 «Об утверждении положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации», в целях реализации государственных программ Ленинградской области, размещения объектов регионального значения в области транспорта (железнодорожного, водного, воздушного), автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, с учетом предложений органов исполнительной власти и подведомственных им организаций, органов местного самоуправления Ленинградской области и заинтересованных лиц к схеме территориального планирования Ленинградской области, рассмотренных в соответствии с порядком рассмотрения предложений заинтересованных лиц по проекту схемы территориального планирования Ленинградской области, утвержденным Постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2012 № 332.

В связи с тем, что Проектом схемы предусмотрено размещение на территории Ленинградской области объектов регионального значения в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, положения схемы территориального планирования Ленинградской области, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 460 (с изменениями) в части размещения планируемых объектов в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, признаются не подлежащими применению.

По итогам рассмотрения Проекта схемы органами исполнительной власти Ленинградской области предоставлены положительные результаты рассмотрения (приложение 1).

В соответствии с частью 7 статьи 9 Градостроительного кодекса
Российской Федерации обеспечен доступ к Проекту схемы и материалам
по обоснованию в федеральной государственной информационной системе территориального планирования.

На основании части 8 статьи 9 Градостроительного кодекса
Российской Федерации Комитетом градостроительной политики
Ленинградской области направлены уведомления об обеспечении указанного доступа в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, в высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу с Ленинградской областью, в органы местного самоуправления Ленинградской области.

На основании части 1 статьи 16 Градостроительного кодекса
Российской Федерации по результатам рассмотрения Проекта схемы получено заключение Министерства экономического развития Российской Федерации от 04.03.2021 № 6309-ОТ/Д27и о согласии с Проектом схемы (приложение 2).

На основании части 2 статьи 16 Градостроительного кодекса
Российской Федерации по результатам рассмотрения Проекта схемы получены заключения о согласовании Проекта схемы Правительства Вологодской области — заключение от 01.04.2021 № ИХ.01-4356/21, Правительства Новгородской области — заключение от 19.01.2021 № ПО-01-74/236-и, Правительства Республики Карелия — заключение от 11.02.2021 № 1476/02-18/Аи (приложение 3).

Губернатору Ленинградской области А.Ю.Дрозденко поступило от Губернатора Санкт-Петербурга письмо от 25.03.2021 № 07-138-4613/21-0-1 о результатах рассмотрения Проекта схемы органами исполнительной власти Санкт-Петербурга. Заключения о согласии, либо о несогласии с Проектом схемы письмо не содержит.

Замечания и предложения органов исполнительной власти Санкт-Петербурга относятся к отображению объекта в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, предусмотренного проектом по внесению изменений в генеральный план Санкт-Петербурга, который расположен на территории Ленинградской области, для соблюдения интересов города федерального значения Санкт-Петербурга. Указанный объект не подлежит отображению в схеме территориального планирования Ленинградской области.

Устранение замечаний и предложений органов исполнительной власти Санкт-Петербурга, изложенных в прилагаемых к письму Губернатора Санкт-Петербурга от 25.03.2021 № 07-139-4613/21-0-1, возможно после утверждения схем территориального планирования Ленинградской области и проекта по внесению изменений в генеральный план Санкт-Петербурга либо путем совместной подготовки проекта схемы территориального планирования Ленинградской области органами исполнительной власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области, либо путем подготовки схемы территориального планирования города федерального значения Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Инициативы о совместной подготовке проекта документа территориального планирования от Администрации Санкт-Петербурга в Правительство Ленинградской области не поступали, совместное решение о подготовке схемы территориального планирования города федерального значения Санкт-Петербурга и Ленинградской области до настоящего времени не принято.

Выявленные несоответствия между границами Санкт-Петербурга и Ленинградской областью устранены в процессе подготовки Проекта схемы к утверждению на основании дополнительного соглашения от 17.05.2016 к Соглашению «Об уточнении границы между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью как субъектами Российской Федерации».

Заключения Администрации Санкт-Петербурга и Правительства Псковской области на Проект схемы в установленный Градостроительным кодексом Российской Федерации трехмесячный срок не представлены. В соответствии с частью 7 статьи 16 Градостроительного кодекса Российской Федерации по истечению трехмесячного срока со дня поступления уведомления об обеспечении доступа к Проекту схемы подготовка заключений на Проект схемы не осуществляется, Проект схемы считается согласованным с указанными органами.

В связи с отсутствием объектов регионального значения, которые планируются для размещения на территории муниципальных образований Ленинградской области, а также отсутствием негативного воздействия планируемых для размещения объектов регионального значения на окружающую среду на территориях муниципальных образований Ленинградской области уведомления об обеспечении доступа к Проекту схемы не направлялись в органы местного самоуправления 189 муниципальных образований Ленинградской области. Перечень органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, в которые уведомления об обеспечении доступа к Проекту схемы не направлялись, приведен в приложении 4.

На основании части 3 статьи 16 Градостроительного кодекса Российской Федерации по результатам рассмотрения Проекта схемы органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области поступили заключения о согласовании Проекта схемы 8 органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области (приложение 5).

Органы местного самоуправления 1 муниципального образования заключения на Проект схемы не представили. Информация о направлении уведомлений и дата регистрации уведомлений в указанные органы местного самоуправления представлена в приложении 6. В соответствии с частью 7 статьи 16 Градостроительного кодекса Российской Федерации по истечению трехмесячного срока со дня поступления уведомления об обеспечении доступа к Проекту схемы подготовка заключений на Проект схемы не осуществляется, Проект схемы считается согласованным с указанными органами.

Органами местного самоуправления 8 муниципальных образований Ленинградской области представлены заключения о согласовании Проекта схемы с замечаниями, либо заключения, содержащие положения о несогласии с Проектом схемы (приложение 7).

Органами местного самоуправления 2 муниципальных образований Ленинградской области представлены заключения, содержащие положения о несогласии с Проектом схемы (приложение 8).

Для устранения указанных замечаний в Комитете градостроительной политики 03.03.2021 проведено рабочее совещание в целях обсуждения замечаний органов местного самоуправления Ленинградской области, послуживших основанием для подготовки заключения о несогласии с проектами схем территориального планирования Ленинградской области в части размещения объектов в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (протокол рабочего совещания в Комитете градостроительной политики Ленинградской области от 15.03.2021 № 01-32-26/2021 – приложение 9).

По итогам совещания органы местного самоуправления замечания к Проекту схемы не сняли.

В соответствии с частью 8 статьи 16 Градостроительного кодекса Российской Федерации на основании постановления Правительства Ленинградской области от 23.04.2021 № 215 создана согласительная комиссия по урегулированию замечаний, послуживших основаниями для подготовки органами местного самоуправления Ленинградской области заключений, содержащих положения о несогласии с проектом схемы территориального планирования Ленинградской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Персональный состав согласительной комиссии утвержден распоряжением комитета градостроительной политики Ленинградской области от 28.04.2021 № 160.

По результатам рассмотрения замечаний, послуживших основаниями для подготовки органами местного самоуправления Ленинградской области заключений, содержащих положения о несогласии с проектом схемы территориального планирования Ленинградской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на заседаниях согласительной комиссии, приняты решения согласовать проект схемы территориального планирования Ленинградской области в области обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, с внесенными изменениями в части размещения на территории муниципальных образований Ленинградской области объектов регионального значения (протоколы заседаний согласительной комиссии прилагаются – приложение 10).

Таким образом, проект схемы территориального планирования Ленинградской области в области обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами считается согласованным в установленном порядке.

На основании резолюции Губернатора Ленинградской области от 30.08.2021 к проекту постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении схемы территориального планирования Ленинградской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»
(от 11.08.2021 № согл-214226322-3) об отклонении данного проекта (прилагается) в проект схемы территориального планирования Ленинградской области в области обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами внесены изменения в части исключения:

* объекта (комплекса) по обработке, утилизации и размещению твердых коммунальных отходов III – V класса опасности и отдельных видов промышленных отходов мощностью – 200 тысяч тонн в год, площадью: 31 га; вид: объект размещения, обработки и утилизации отходов производства и потребления; назначение: обработка, утилизация и размещение отходов; статус объекта: планируемый к размещению; местоположение: Рахьинское городское поселение Всеволожского муниципального района, земельные участки с кадастровыми номерами: 47:07:0940001:867, 47:07:0940001:868, 47:07:0940001:869, 47:07:0940001:870;
* объекта (комплекса) по обработке и утилизации строительных и отдельных видов промышленных отходов III – V класса опасности «Воронцовское» мощностью до 500 тысяч тонн в год, площадью: 200 га; вид: объект обработки и утилизации отходов производства и потребления; назначение: обработка, утилизация отходов; статус объекта: планируемый к размещению; местоположение: Первомайское сельское поселение Выборгского муниципального района, земельные участки с кадастровыми номерами: 47:01:0000000:51129, 47:01:0000000:51130, 47:01:0000000:51131, 47:01:0000000:51132, 47:01:0000000:51133, 47:01:0000000:51134, 47:01:0000000:51135, 47:01:0000000:51136, 47:01:1706001:6079;
* объекта (комплекса) по обработке и утилизации твердых коммунальных отходов III – V класса опасности и отдельных видов промышленных отходов площадью – 10,7 га; вид: объект обработки и утилизации отходов производства и потребления; назначение: обработка, утилизация отходов; статус объекта: планируемый к реконструкции; местоположение: Мшинское сельское поселение Лужского муниципального района, земельный участок с кадастровым номером: 47:29:0353001:430.

Настоящий проект постановления Правительства Ленинградской области не повлечет возникновения дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии с пунктами 1, 1.1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В Проекте Постановления положения вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации не содержатся, в связи с чем Проект Постановления оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Гриф «Для служебного пользования» присвоен следующим документам, входящим в состав материалов по обоснованию Проекта схемы:

Книга IV (Исходно-разрешительная документация)

Карта объектов культурного наследия.

В связи с изложенным указанные документы в СЭД ЛО не размещаются.

Приложения:

1. Перечень результатов рассмотрения проекта схемы территориального планирования Ленинградской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами органами исполнительной власти Ленинградской области на 18 л. в 1 экз.
2. Сводное заключение Министерства экономического развития Российской Федерации о согласии с проектом схемы территориального планирования Ленинградской области в области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами от 04.03.2021 № 6309-ОТ/Д27и на 47 л. в 1 экз.
3. Перечень результатов рассмотрения проекта схемы территориального планирования Ленинградской области в области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу с Ленинградской областью на 9 л. в 1 экз.
4. Перечень органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, с которыми Проект схемы не подлежит согласованию (уведомления об обеспечении доступа к Проекту схемы не направлялись) на 14 л. в 1 экз.
5. Перечень органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, представивших заключения о согласовании проекта схемы территориального планирования Ленинградской области в области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на 10 л. в 1 экз.
6. Перечень органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, не представивших заключения по проекту схемы территориального планирования Ленинградской области в области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на 2 л. в 1 экз.
7. Перечень органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, представивших заключения о согласовании Проекта схемы с замечаниями, либо заключения, содержащие положения о несогласии с Проектом схемы на 16 л. в 1 экз.
8. Перечень органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, представивших заключения, содержащие положения о несогласии с Проектом схемы на 7 л. в 1 экз.
9. Перечень протоколов согласительных совещаний в Комитете градостроительной политики Ленинградской области по вопросу согласования проектов схем территориального планирования Ленинградской области на 7 л. в 1 экз.
10. Протоколы заседаний согласительной комиссии по урегулированию замечаний, послуживших основаниями для подготовки органами местного самоуправления Ленинградской области заключений, содержащих положения о несогласии с проектом схемы территориального планирования Ленинградской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на 98 л. в 1 экз.

Председатель Комитета

градостроительной политики

Ленинградской области И.Я.Кулаков

Технико-экономическое обоснование
к проекту постановления Правительства Ленинградской области
 «Об утверждении схемы территориального планирования Ленинградской области
в области в области обращения с отходами,
в том числе с твердыми коммунальными отходами»

Принятие проекта постановления Правительства Ленинградской области
«Об утверждении схемы территориального планирования Ленинградской области
в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

С учетом положений части 3 статьи 26 Градостроительного кодекса
Российской Федерации реализация схемы территориального планирования Ленинградской области осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами, утвержденными Правительством Ленинградской области, и реализуемыми за счет средств бюджета Ленинградской области, или нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области, или в установленном Правительством Ленинградской области порядке решениями главных распорядителей средств бюджета Ленинградской области, или инвестиционными программами субъектов естественных монополий.

Проект схемы подготовлен подведомственным Комитету градостроительной политики Ленинградской области государственным казенным учреждением «Градостроительное развитие территорий Ленинградской области».

Председатель Комитета

градостроительной политики

Ленинградской области И.Я.Кулаков