

Вывести список дел, назначенных на дату



18.09.2023

[Поиск информации по делам](#)

Решение по административному делу

**Информация по делу**

УИД: 47OS0000-01-2023-000044-93

Дело № За-60/2023

Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Санкт-Петербург 04 мая 2023 года

Ленинградский областной суд в составе:
председательствующего судьи Астапенко С.А.
при секретаре Черкасовой Е.С.
с участием прокурора Спировой К.В.

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску Железцова Юрия Дмитриевича о признании не действующим постановление местной администрации МО Виллозское сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области от 10.02.2014 г. № 27 "Об утверждении документации по планировке территории в границах поселка Новогорелово", с изменениями, утвержденными распоряжениями комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области от 16.06.2016 № 59, от 06.04.2016 № 210, от 30.05.2016 № 429, распоряжениями комитета градостроительной политики Ленинградской области от 15.10.2019 № 324, от 17.02.2020 № 33, в части земельного участка с кадастровым номером 47:14:0603001:6994,

установил:

постановлением местной администрации муниципального образования Виллозское сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области от 10.02.2014 года № 27 «Об утверждении документации по планировке территории в границах поселка Новогорелово» утвержден проект планировки территории с проектом межевания территории, в составе которого выполнена подготовка градостроительных планов земельных участков, подлежащих застройке, площадью 66,5 га в границах поселка Новогорелово МО Виллозское сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области (далее также – ППТ, Постановление местной администрации № 27).

В Постановление местной администрации № 27 внесены изменения, утвержденные распоряжениями комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области от 16.06.2016 № 59, от 06.04.2016 № 210, от 30.05.2016 № 429, распоряжениями комитета градостроительной политики Ленинградской области от 15.10.2019 № 324, от 17.02.2020 № 33.

Проект планировки состоит из утверждаемой части и материалов по ее обоснованию. Проект межевания территории поселка Новогорелово входит в состав проекта планировки территории.

В составе ППТ утверждено Положение о размещении объектов капитального строительства, характеристиках планируемого развития территории, характеристиках развития систем социального, транспортного обслуживания и инженерно-технического обеспечения, необходимых для развития территории (приложение № 1 к Постановлению местной администрации № 27).

В приложении № 1 к ППТ приведена таблица характеристик планируемого развития территории, в которой под номером п/п 63 предусмотрена планируемая территория общего пользования – зеленые насаждения специального назначения с размещением объектов инженерной инфраструктуры, связанных с обслуживанием данного земельного участка, локальные очистные сооружения дождевых стоков и для размещения объектов инженерной и транспортной инфраструктуры общего пользования площадью 1,43 га.

Планируемая территория общего пользования № 63 отображена на картографических материалах ППТ: чертеж межевания территории; чертеж линий, обозначающих дороги, улицы, проезды, объекты транспортной инфраструктуры; чертеж линий, обозначающих линии связи, объекты инженерной инфраструктуры; чертеж красных линий, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства, границ формируемых земельных участков.

Железцов Ю.Д. обратился в суд с административным иском о признании проекта планировки территории, утвержденного постановлением местной администрации МО Виллозское сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области от 10.02.2014 г. № 27 "Об утверждении документации по планировке территории в границах поселка Новогорелово", с изменениями,

утвержденными распоряжениями комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области от 16.06.2016 № 59, от 06.04.2016 № 210, от 30.05.2016 № 429, распоряжениями комитета градостроительной политики Ленинградской области от 15.10.2019 № 324, от 17.02.2020 № 33, не действующим в части земельного участка с кадастровым номером 47:14:0603001:6994.

Требования административного иска мотивированы тем, что Железцов Д.Ю. является собственником земельного участка с кадастровым номером 47:14:0603001:6994 площадью 7088 кв.м, категория – земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – сельскохозяйственное производство, расположенного по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, МО «Виллозское сельское поселение».

В ходе подготовки межевого плана в целях раздела земельного участка по территориальным зонам, в которых расположен участок, из ответа администрации МО Ломоносовский муниципальный район от 17.09.2021 года стало известно о расположении земельного участка в четырех территориальных зонах.

Однако по данным кадастрового инженера земельный участок расположен в трех территориальных зонах.

Из графической части ППТ усматривается, что земельный участок с кадастровым номером 47:14:0603001:6994 расположен в зоне 63 с проектными границами, в которые попадает участок полностью, что указывает на неделимость данного земельного участка.

Кроме того, отнесение земельного участка к территории общего пользования нарушает права и законные интересы, так как по ППТ земельный участок административного истца должен быть доступен неопределенному кругу лиц. При этом никаких решений об изъятии участка для государственных или муниципальных нужд не принималось.

ППТ не только изменены проектируемые границы участка, но и его назначение.

ППТ в нарушение ст. 18 Градостроительного кодекса РФ подготовлен без учета исходных данных, которые содержатся в генеральном плане и правилах землепользования и застройки.

Невозможность раздела влечет правовую неопределенность в отношении правового статуса участка, что препятствует приведению в соответствие вида разрешенного использования его категории, делает невозможным возведение объектов недвижимости. ППТ изменено назначение участка с присвоением ему статуса территории общего пользования.

Административный ответчик комитет градостроительной политики Ленинградской области в письменном отзыве просит отказать в удовлетворении административного иска, считая его доводы необоснованными. В отзыве отмечается, что изменения в ППТ внесены на основании обращения ООО Специализированный застройщик «Лиговский канал». Земельный участок с кадастровым номером 47:14:0603001:6994 расположен в четырех функциональных зонах и трех территориальных зонах, а также полностью расположен в зоне с особыми условиями использования территорий – приаэродромная территория, входит в состав формируемого земельного участка № 63 площадью 1,43 га и предназначен для территории общего пользования и объектов инженерной инфраструктуры, занят линейными объектами (инженерными сетями), расположен в границах красных линий.

Изменение вида разрешенного использования в соответствии с установленным градостроительным регламентом любой территориальной зоны (ТД2, ТП, ТИ, ТСЗ, в границы которых частично попадает участок) невозможно. ППТ и ПМ, которым предусмотрено формирование земельного участка № 63 из земель, относящихся к различным территориальным зонам, не противоречит правилам землепользования и застройки Виллозского городского поселения применительно к территории п. Новогорелово.

Отнесение земельных участков, находящихся в частной собственности, к территории общего пользования возможно путем принятия органами местного самоуправления последовательных градостроительных решений.

Оспариваемые распоряжения Комитета приняты в пределах предоставленных полномочий, в соответствии с порядком принятия, правилами опубликования и введения в действие, не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Административный ответчик администрация Виллозского городского поселения Ломоносовского района в письменных возражениях считает требования административного истца не подлежащими удовлетворению, поскольку документация по планировке территории утверждена в установленном порядке. На момент приобретения Железцовым Ю.Д. доли в исходном земельном участке с кадастровым номером 47:14:0603001:99, документация по планировке территории уже была утверждена. Административному истцу было известно об утвержденном проекте планировки территории и о характеристиках спорной территории, выделенных элементах планировочной структуры. Проект планировки территории не устанавливает ни функциональных, ни территориальных зон. Красные линии предоставляют органу публичной власти в будущем изъять часть территории, не ограничивают использование земельного участка. Административный истец действий по разделу земельного участка, изменению вида разрешенного использования не предпринимал, соответствующие отказы не оспаривал.

Административный ответчик Совет депутатов Виллозского городского поселения Ломоносовского района Ленинградской области просит отказать Железцову Ю.Д. в удовлетворении административных исковых требований, полагая доводы административного истца необоснованными. В соответствии с чертежом межевания территории участок истца расположен в границах красных линий. Земельный участок административного истца в соответствии с Проектом планировки и межевания территории поселка Новогорелово предназначен для территории общего пользования и объектов инженерной инфраструктуры, а также в соответствии с данными ЕГРН занят линейными объектами (инженерными сетями). При образовании земельного участка с кадастровым номером 47:14:0603001:6994 путем раздела собственники самостоятельно определили конфигурацию и расположение земельных участков. Железцов Ю.Д. заключил соглашение с ООО

Специализированный застройщик «Лиговский канал», являющийся разработчиком документации по планировке территории, соглашения о сервитуте, поэтому обладал полной информацией об имеющихся ограничениях на участке.

В судебном заседании Иванова Е.Н. - представитель административного истца поддержала требования административного иска, просила их удовлетворить.

Беккер Е.А. - представитель административных ответчиков администрации Виллозского городского поселения и Совета депутатов Виллозского городского поселения Ломоносовского района Ленинградской области возражала против административного иска, полагала его требования не подлежащими удовлетворению.

Представитель заинтересованного лица ООО Специализированный застройщик «Лиговский канал» Елисеева Н.В. просила отказать, поддерживая правовую позицию административных ответчиков.

Выслушав объяснения представителей административного истца, административных ответчиков, заинтересованного лица, заслушав заключение прокурора Спировой К.В., полагавшей заявленные требования подлежащими удовлетворению, Ленинградский областной суд приходит к следующим выводам.

Согласно ч.1 ст. 208 КАС РФ с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Поскольку земельный участок с кадастровым номером 47:14:0603001:6994 в соответствии с ППТ входит в состав формируемого земельного участка № 63 площадью 1,43 га, Железцов Ю.Д. является субъектом отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, и вправе полагать, что этим актом нарушаются его права, свободы и законные интересы.

Проверяя полномочия административного ответчика на принятия оспариваемого нормативного правового акта и порядок его принятия, суд принимает во внимание следующее.

В соответствии со статьей 46 Градостроительного кодекса РФ, в редакции действовавшей на момент принятия Постановления местной администрации № 27, решение о подготовке документации по планировке территории принимается органом местного самоуправления поселения или органом местного самоуправления городского округа по инициативе указанных органов либо на основании предложений физических или юридических лиц о подготовке документации по планировке территории, а также на основании заявлений о принятии решений о подготовке документации по планировке территории от лиц, указанных в части 8.1 статьи 45 настоящего Кодекса (часть 1).

Орган местного самоуправления поселения или орган местного самоуправления городского округа осуществляет проверку документации по планировке территории на соответствие требованиям, установленным частью 10 статьи 45 настоящего Кодекса. По результатам проверки указанные органы принимают соответствующее решение о направлении документации по планировке территории главе поселения, главе городского округа или об отклонении такой документации и о направлении ее на доработку (часть 4).

Проекты планировки территории и проекты межевания территории, подготовленные в составе документации по планировке территории на основании решения органа местного самоуправления поселения или органа местного самоуправления городского округа, до их утверждения подлежат обязательному рассмотрению на публичных слушаниях (часть 5).

Порядок организации и проведения публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений настоящей статьи (часть 6).

Заключение о результатах публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещается на официальном сайте поселения (при наличии официального сайта поселения) или на официальном сайте городского округа (при наличии официального сайта городского округа) в сети "Интернет" (часть 10).

Срок проведения публичных слушаний со дня оповещения жителей муниципального образования о времени и месте их проведения до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и не может быть менее одного месяца и более трех месяцев (часть 11).

Орган местного самоуправления поселения или орган местного самоуправления городского округа направляет соответственно главе местной администрации поселения, главе местной администрации городского округа подготовленную документацию по планировке территории, протокол публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории и заключение о результатах публичных слушаний не позднее чем через пятнадцать дней со дня проведения публичных слушаний (часть 12).

Глава местной администрации поселения или глава местной администрации городского округа с учетом протокола публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории и заключения о результатах публичных слушаний принимает решение об утверждении документации по планировке территории или об отклонении такой документации и о направлении ее в орган местного самоуправления на доработку с учетом указанных протокола и заключения (часть 13).

Утвержденная документация по планировке территории (проекты планировки территории и проекты межевания территории) подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов (часть 14).

Статьей 8.2 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности, установленные настоящим Кодексом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном ч. 1.2 ст. 17 Федерального закона от 6.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Частью 12 ст. 17 Федерального закона от 6.10.2003 года № 131-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлено право осуществлять перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации соответствующими законами субъекта Российской Федерации.

Законом Ленинградской области от 7.07.2014 № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» к полномочиям органов исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченных Правительством Ленинградской области на осуществление полномочий органов местного самоуправления Ленинградской области в области градостроительной деятельности, относятся: принятие решений о подготовке документации по планировке территории в случаях, указанных в частях 4, 4.1, 5 и 5.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, осуществление проверки документации по планировке территории в случаях, указанных в частях 4, 4.1, 5 и 5.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, принятие решений об утверждении документации по планировке территории или об отклонении такой документации и о направлении ее на доработку с учетом протокола общественных обсуждений или публичных слушаний и заключения о результатах таких общественных обсуждений или публичных слушаний в случаях, указанных в частях 4 и 4.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением случая, указанного в части 5.1 статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации; принятие решений об утверждении документации по планировке территории или о направлении ее на доработку в случае, указанном в части 5.1 статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации, обеспечение рассмотрения документации по планировке территории на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, за исключением проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по указанной документации, либо отклонение такой документации и направление ее на доработку в случаях, указанных в частях 5 и 5.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, принятие решений об утверждении документации по планировке территории в случаях, указанных в частях 5, 5.1 и 5.2 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, или отклонение такой документации и направление ее на доработку в случаях, указанных в частях 5 и 5.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, с учетом особенностей, установленных статьей 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации (п. 2 ч. 2 ст. 1 областного закона).

Исходя из пунктов 2.7, 2.9 Положения о Комитете градостроительной политики Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 9.09.2019 года № 421, комитет градостроительной политике Ленинградской области осуществляет полномочия органов местного самоуправления Ленинградской области по принятию решений о подготовке проектов планировки территории, проектов межевания территории, проверке и утверждению документации по планировке территории.

Проект планировки с проектом межевания территории поселка Новогорелово разработан в соответствии с постановлением администрации МО Виллозское сельское поселение Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области от 16.10.2012 года № 170 в редакции постановления от 09.12.2013 года № 268.

Главой МО Виллозское сельское поселение издано распоряжение от 24.12.2013 года о публичных слушаниях по проекту планировки с проектом межевания территории поселка Новогорелово.

Информация о проведении публичных слушаний опубликована в официальном печатном издании газете Ломоносовского района «Балтийский луч» № 8/03 от 27.12.2013. Предоставлена возможность ознакомления с документацией проекта планировки территории с 24.12.2013 года по 28.01.2014 года в здании администрации в д. Виллози.

Публичные слушания проведены 28.01.2014 года. На публичных слушаниях присутствовало 34 человека, от которых поступили замечания и предложения по проекту.

В результате публичных слушаний принято решение об одобрении проекта планировки с проектом межевания.

Заключение о результатах проведения публичных слушаний утверждено решением совета депутатов МО Виллозского сельского поселения Ломоносовского района от 06.02.2014 № 8 и вместе с Постановлением местной администрации № 27 опубликованы в газете «Балтийский луч» №1/03 от 12.02.2014, размещены на официальном сайте муниципального образования поселения.

Как усматривается из материалов дела, требования положений ст. 5.1, 46 Градостроительного кодекса РФ соблюдены.

Суд приходит к выводу, что оспариваемый нормативный правовой акт принят в пределах полномочий административного ответчика с соблюдением требований законодательства к процедуре принятия, форме нормативного правового акта, порядку опубликования и введения в действие.

Проверяя соответствие содержания в оспариваемой части нормативного правового акта нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд исходит из следующего.

Подготовка документации по планировке территории осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, в том числе выделения элементов планировочной структуры, установления границ земельных участков, установления границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства (ч. 1 ст. 41 ГрК РФ).

Видами документации по планировке территории являются:

1) проект планировки территории;

2) проект межевания территории. Проект планировки территории является основой для подготовки проекта межевания территории, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 настоящей статьи. Подготовка проекта межевания территории осуществляется в составе проекта планировки территории или в виде отдельного документа (ч. 4 ст. 41 ГрК РФ).

Подготовка проектов планировки территории осуществляется для выделения элементов планировочной структуры, установления границ территорий общего пользования, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства, определения характеристик и очередности планируемого развития территории. Проект планировки территории состоит из основной части, которая подлежит утверждению, и материалов по ее обоснованию (ст. 42 ГрК РФ).

Согласно подп. «а» п. 1 ч. 3 ст. 42 ГрК РФ основная часть проекта планировки территории включает в том числе чертеж или чертежи планировки территории, на которых отображаются красные линии.

Основная часть проекта межевания территории состоит из текстовой части и чертежей межевания (ч. 4 ст. 43 ГрК РФ). Текстовая часть включает, в частности, перечень и сведения о площади образуемых земельных участков, которые будут отнесены к территориям общего пользования или имуществу общего пользования, в том числе в отношении которых предполагаются резервирование и (или) изъятие для государственных или муниципальных нужд (п. 2 ч. 5 ст. 43 ГрК РФ). На последних отображаются красные линии, утвержденные в составе проекта планировки территории, или красные линии, утверждаемые, изменяемые проектом межевания территории в соответствии с п.2 ч.2 ст. 43 ГрК РФ; линии отступа от красных линий в целях определения мест допустимого размещения зданий, строений, сооружений (пункты 2, 3 ч. 6 ст. 43 ГрК РФ).

В соответствии с ч. 12.4 ст. 45 ГрК РФ проект планировки территории, предусматривающий размещение объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения, для размещения которых допускается изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд, до его утверждения подлежит согласованию с органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченными на принятие решений об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд. Предметом согласования проекта планировки территории с указанными органом государственной власти или органом местного самоуправления являются предусмотренные данным проектом планировки территории границы зон планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения.

Изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд в целях строительства, реконструкции указанных объектов допускается, если такие объекты предусмотрены утвержденными документами территориального планирования и утвержденными проектами планировки территории (п. 1 ст. 56.3 ЗК РФ).

Таким образом, указание сведений о земельных участках, подлежащих изъятию в проекте планировки и межевания территории и согласование его с указанными органами является императивным требованием градостроительного законодательства.

Текстовая часть проекта межевания территории включает в себя перечень и сведения о площади образуемых земельных участков, в том числе возможные способы их образования; вид разрешенного использования образуемых земельных участков в соответствии с проектом планировки территории в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом (пункты 1 и 3 части 5 статьи 43 ГрК РФ).

Понятие территории общего пользования приведено в п. 12 ст. 1 ГрК РФ как территории, которой беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц. Красные линии обозначают границы территорий общего пользования и подлежат установлению, изменению или отмене в документации по планировке территории (п. 11 ст. 1 ГрК РФ).

Земельный участок с кадастровым номером 47:14:0603001:6994 образован 07.07.2017 года в результате соглашения о разделе земельного участка о прекращении права общей долевой собственности земельного участка с кадастровым номером 47:14:06030001:99, заключенного между ООО «Лиговский канал» и собственником 1/7 доли Железцовым Ю.Д. Согласно пункту 2 соглашения образовано 6 земельных участков, в том числе земельный участок 47:14:0603001:6994.

В соответствии со схемой функционального зонирования Генерального плана МО Виллозское сельское поселение Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области применительно к поселку Новогорелово, утвержденного решением Совета депутатов МО Виллозское сельское поселение Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области от 27.02.2012 г. № 15, земельный участок с кадастровым номером 47:14:0603001:6994 расположен в следующих функциональных зонах:

зона зеленых насаждений, выполняющих специальные функции в границах санитарно-защитных зон от производителей предприятий IV-V классов опасности и санитарных разрывов от объектов транспортной и инженерной инфраструктур – С3;

зона производственно-коммунальных объектов с включением инженерной и транспортной инфраструктуры, в том числе размещение автопарковок – П;

зона транспортной инфраструктуры – Т;

формирование зон инженерной инфраструктуры – И.

Согласно Правилам землепользования и застройки части территории МО Виллозское сельское поселение Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в границах поселка Новогорелово, утвержденных решением Совета депутатов МО Виллозское сельское поселение от 09.07.2017 № 47, земельный участок с кадастровым номером 47:14:0603001:6994 расположен в следующих территориальных зонах:

зона зеленых насаждений, выполняющих специальные функции на территории санитарно-защитных зон, с размещением объектов основных видов разрешенного использования прилегающих территориальных зон, допустимых в соответствии с санитарно-гигиеническими правилами и нормами, с включением объектов инженерной инфраструктуры – ТСЗ;

зона объектов инженерной и транспортной инфраструктуры – ТИ;

производственная зона объектов производственного, коммунально-складского назначения IV-V классов опасности, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, связанных с обслуживанием данной зоны – ТП.

Согласно текстовой части и чертежам ППТ земельный участок с кадастровым номером 47:14:0603001:6994 расположен в границах красных линий, включен в состав формируемого земельного участка № 63 площадью 1,43 га, предназначенного для территории общего пользования – зеленые насаждения специального назначения с размещением объектов инженерной инфраструктуры, связанных с обслуживанием данного земельного участка, локальные очистные сооружения дождевых стоков и для размещения объектов инженерной и транспортной инфраструктуры общего пользования.

На чертежах Проекта планировки и проекта межевания территории пос. Новогорелово на земельном участке с кадастровым номером 47:14:0603001:6994 предусмотрено среди прочего размещение очистных сооружений дождевых стоков «ДОС».

Отнесение земельных участков, находящихся в частной собственности, к территории общего пользования возможно путем принятия органами местного самоуправления последовательных градостроительных решений и, соответственно, градостроительной документации, определяющих дальнейшее использование спорной территории, их реализацию, в том числе в виде изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд и прекращения права частной собственности на данные земельные участки.

ППТ предусматривает размещение объектов, для размещения которых допускается изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд.

Однако в нарушение приведенных норм права документы ППТ не содержат сведений о земельном участке с кадастровым номером 47:14:0603001:6994, подлежащего резервированию и (или) изъятию для государственных или муниципальных нужд в целях строительства, реконструкции указанных объектов.

Частью 1 статьи 41.1 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено, что подготовка документации по планировке территории осуществляется в отношении выделяемых проектом планировки территории одного или нескольких смежных элементов планировочной структуры, определенных правилами землепользования и застройки территориальных зон и (или) установленных схемами территориального планирования муниципальных районов, генеральными планами поселений, городских округов функциональных зон.

Оспариваемый ППТ не соответствует требованиям нормативных актов, имеющих большую юридическую силу, а именно Генеральному плану и Правилам землепользования и застройки МО Виллозское сельское поселение Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области, поскольку применительно к земельному участку с кадастровым номером 47:14:0603001:6994 не предусматривает производственно-коммунальную зону.

С учетом изложенного, суд приходит к выводу о наличии оснований для признания ППТ не действующим в оспариваемой части, доводы административных ответчиков подлежат отклонению как несостоятельные.

Пунктом 1 части 2 ст. 215 КАС РФ предусмотрено, что суд принимает решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Вопрос о признании нормативного правового акта не действующим с того или иного времени решается судом в зависимости от обстоятельств дела.

Как разъяснено пунктом 38 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречат нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, суд, руководствуясь пунктом 1 части 2, пунктом 1 части 4 статьи 215 КАС РФ, признает этот нормативный правовой акт не действующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

Поскольку оспариваемый нормативный правовой акт до вынесения решения суда по данному делу применялся и на его основании реализовывались права и обязанности граждан и организаций, он подлежит признанию не действующим со дня вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административный иск Железцова Юрия Дмитриевича удовлетворить.

Признать не действующим с момента вступления решения суда в законную силу постановление местной администрации МО Виллозское сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области от 10.02.2014 г. № 27 "Об утверждении документации по планировке территории в границах поселка Новогорелово", с изменениями, утвержденными распоряжениями комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области от 16.06.2016 № 59, от 06.04.2016 № 210, от 30.05.2016 № 429, распоряжениями комитета градостроительной политики Ленинградской области от 15.10.2019 № 324, от 17.02.2020 № 33 в той мере, в какой в названном нормативном правовом акте не определено, подлежит ли земельный участок с кадастровым номером 47:14:0603001:6994 резервированию и (или) изъятию для государственных или муниципальных нужд, а также не предусмотрена производственно-коммунальная зона.

Комитету градостроительной политики Ленинградской области опубликовать решение суда по данному делу или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании органа государственной власти Ленинградской области, в котором был опубликован оспоренный нормативный правовой акт.

Решение может быть обжаловано путем подачи апелляционной жалобы через Ленинградский областной во Второй апелляционный суд общей юрисдикции в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Судья С.А. Астапенко

Решение в окончательной форме изготовлено 22.05.2023 года.