

Тезисы выступления
заместителя председателя комитета по архитектуре и градостроительству
Ленинградской области В.А.Дёмина на III Всероссийской конференции
«Развитие городских агломераций в России»,
19-20 мая 2016 года, г. Новосибирск

«Особенности градостроительного развития территории Ленинградской
области у границ Санкт-Петербурга»

Тема агломерации не нова. Практически одновременно с Санкт-Петербургом были заложены и его пригородные дворцово-парковые ансамбли, верфи, оружейные заводы. В 18 – 19 веках формировалось кольцо укрепленных военных, промышленных центров, сухопутные, водные и железнодорожные коммуникации, нацеленные на столицу Российской империи. В советское время индустриализация приобрела более системный характер, развивались энергетические, производственные и транспортные центры за пределами крупнейших городов, создавались филиалы предприятий в малых городах.

В 1985 году был утвержден последний генеральный план Ленинграда советского периода, в котором рассматривались территории Ленинграда и Ленинградской области как единое планировочное целое. Была сформирована единая функционально-планировочная организация, места приложения труда, проживания и отдыха населения были определены во взаимосвязи.

Сегодня мы находимся в другой ситуации. Сформирована новая система управления территориями с конкретными полномочиями на каждом уровне. Санкт-Петербург развивается по генеральному плану, утвержденному в своих административных границах. Ленинградская область имеет свою схему территориального планирования, муниципальные районы (6 по периметру Санкт-Петербурга) – свои схемы территориального планирования, поселения (26 поселений примыкает к Санкт-Петербургу непосредственно, а более 90 поселений находится в зоне влияния второй столицы) утвердили свои генеральные планы.

На конференции рассматриваются агломерации в пределах одного субъекта.

В нашем случае ситуация на порядок сложнее, так как задействовано два субъекта, то есть к проблемам межмуниципального взаимодействия добавляются проблемы определения взаимных интересов двух субъектов.

Исходя из классического определения «агломерации», Санкт-Петербургской агломерации не существует, так как на территории Ленинградской области нет ни одного города с населением свыше 100 тыс. человек. Вместе с тем, у границ с Санкт-Петербургом у нас есть сельские населенные пункты с расчетной численностью 50 – 100 тыс. человек, а с учетом утвержденной документации по планировке территории – даже больше. Всего в зоне влияния Санкт-Петербурга на территории

Ленинградской области сейчас проживает 837 тыс. человек, общее население, включая Санкт-Петербург, составляет свыше 6062 тыс. человек (86,5 % от численности населения двух субъектов). При том, что площадь этой зоны влияния составляет 15,5% от общей площади территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Концентрирующее влияние Санкт-Петербурга ярко выражено.

Отсутствие понятия «агломерации» в современном градостроительном законодательстве России препятствует продвижению работ по обсуждаемой теме. Также застопорились дополнения в Градостроительный кодекс по совместной подготовке документов территориального планирования для двух и более субъектов.

Мы ждем решения этих вопросов на федеральном уровне.

При вышеперечисленных проблемах совместная работа Санкт-Петербургом и Ленинградской областью ведется. В Санкт-Петербурге при подготовке нового генерального плана, планируемого к утверждению в 2018 г. поставлена задача рассмотреть развитие города с учетом прилегающих территорий Ленинградской области с перспективой до 2050 года.

Подписано соглашение между Правительством Ленинградской области и Санкт-Петербургом о подготовке концепции совместного градостроительного развития (агломерации).

Учитывая, что содержание широко применяемого понятия «агломерация» законодательно не определено, мы предлагаем сегодня, при определении территории «агломерации» использовать дополнительно такие понятия как «территория совместного развития», «зона взаимного влияния», «зона тяготения», «смежные территории субъектов», «прилегающие территории», «зона интенсивной урбанизации» и др.

На наш взгляд, базовое понятие, наиболее полно отражающее отношения между двумя субъектами, возникающие при совместном градостроительном развитии, - это «территория совместного развития».

Территория совместного развития включает основной, главный город в его административных границах и прилегающую территорию в административных границах нескольких муниципальных образований.

Определение границ этой территории представляет отдельную проблему.

Проведенный анализ отношения площади территории и населения главного города ко всей территории совместного развития для крупнейших городов, расположенных в сходных природно-климатических условиях умеренного пояса России и зарубежных стран, показал следующее.

Для российских городов это отношение составляет (по агломерациям): для Екатеринбурга – 0,087 и 0,638; для Казани – 0,033 и 0,737; для Нижнего Новгорода – 0,039 и 0,611; для Новосибирска – 0,052 и 0,782.

Для зарубежных городов (по метрополитенским ареалам): для Хельсинки – 0,058 и 0,44; для Стокгольма – 0,029 и 0,41; для Монреаля – 0,086 и 0,41; для Торонто – 0,088 и 0,432.

Для Санкт-Петербурга и части территории Ленинградской области в границах территории совместного развития это отношение равно: для площади территории – 0,108, для населения – 0,862. Учитывая, что общая площадь территории и общая численность населения территорий совместного развития Санкт-Петербурга и Ленинградской области превышает площади и численность населения других агломераций или метрополитенских ареалов, приведенные данные свидетельствуют о безусловном доминировании Санкт-Петербурга. Для обеспечения сбалансированности необходимо включение дополнительных территорий в границы территории совместного градостроительного развития.

Мы предлагаем, чтобы на федеральном уровне перечисленные выше показатели были бы приняты в качестве рекомендаций для определения границ территорий совместного развития (агломераций).